

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
Учебно-методическое объединение по высшему медицинскому,
фармацевтическому образованию

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра
здравоохранения
Республики Беларусь,
председатель Учебно-методического
объединения по высшему
медицинскому, фармацевтическому
образованию

_____ Б.Н.Андросюк

03.04.2025

Регистрационный № УПД-091-
118/пр./

ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

**Примерная учебная программа по учебной дисциплине для специальности
7-07-0911-02 «Медико-профилактическое дело»**

СОГЛАСОВАНО

Ректор учреждения образования
«Белорусский государственный
медицинский университет»

_____ С.П.Рубникович

_____ 20__

СОГЛАСОВАНО

Начальник главного управления
кадровой работы и
профессионального образования
Министерства здравоохранения
Республики Беларусь

_____ О.Н.Колюпанова

_____ 20__

СОСТАВИТЕЛИ:

С.А.Семёнова, старший преподаватель кафедры патологической анатомии и судебной медицины с курсом повышения квалификации и переподготовки учреждения образования «Белорусский государственный медицинский университет»;

Е.В.Серак, доцент кафедры патологической анатомии и судебной медицины с курсом повышения квалификации и переподготовки учреждения образования «Белорусский государственный медицинский университет», кандидат исторических наук, доцент

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Кафедра общественного здоровья и здравоохранения с курсом факультета повышения квалификации и переподготовки учреждения образования «Гомельский государственный медицинский университет»;

А.В. Чигилейчик, заместитель начальника факультета милиции общественной безопасности по учебной работе Академии МВД, кандидат юридических наук, доцент

РЕКОМЕНДОВАНА К УТВЕРЖДЕНИЮ В КАЧЕСТВЕ ПРИМЕРНОЙ:

Кафедрой патологической анатомии и судебной медицины с курсом повышения квалификации и переподготовки учреждения образования «Белорусский государственный медицинский университет» (протокол № 12 от 20.11.2024);

Научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский государственный медицинский университет» (протокол № 5 от 16.01.2025);

Научно-методическим советом по медико-профилактическому делу Учебно-методического объединения по высшему медицинскому, фармацевтическому образованию (протокол № 4 от 21.01.2025)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Примерная учебная программа по учебной дисциплине «Основы административного права» разработана в соответствии с образовательным стандартом специального высшего образования по специальности 7-07-0911-02 «Медико-профилактическое дело», утвержденным и введенным в действие постановлением Министерства образования Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 01.09.2023 № 302/127.

Цель учебной дисциплины «Основы административного права» – формирование у студентов базовых профессиональных компетенций, позволяющих аргументировано принимать правомерные решения при осуществлении профессиональной деятельности, формировать правосознание и уважение к закону.

Задачи учебной дисциплины «Основы административного права» состоят в формировании у студентов научных знаний о сущности административного права и правовых отношениях в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Беларусь,

умений и навыков, необходимых для:

применения законодательных, подзаконных и технических нормативных правовых актов, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

осуществления мер профилактического и предупредительного характера, ведения мониторинга, проведения мероприятий по предупреждению типичных нарушений в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

осуществления контроля и надзора за соблюдением порядка рассмотрения обращений граждан и юридических лиц.

Место учебной дисциплины в системе подготовки специалиста с высшим образованием

Учебная дисциплина «Основы административного права» относится к коммуникативно-правовому модулю государственного компонента примерного учебного плана по специальности 7-07-0911-02 «Медико-профилактическое дело», утвержденного первым заместителем Министра здравоохранения Республики Беларусь 21.11.2022 и первым заместителем Министра образования Республики Беларусь 02.12.2022 (регистрационный № 7-07-09-002/пр.).

Связи с другими учебными дисциплинами

Знания, умения, навыки, полученные при изучении учебной дисциплины «Основы административного права», необходимы для успешного изучения модулей: «Эпидемиологическая диагностика и инфекционный контроль», «Технологии государственного санитарного надзора».

Студент, освоивший содержание учебного материала учебной дисциплины «Основы административного права» должен обладать следующими базовыми профессиональными компетенциями: применять нормативные правовые акты для регулирования правоотношений в сфере здравоохранения, досудебного регулирования споров, анализа коррупционных рисков, предотвращения коррупционных правонарушений; применять знания о

правовом статусе и управлении деятельностью органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор.

В рамках образовательного процесса по учебной дисциплине студент должен приобрести не только теоретические знания, практические умения и навыки по специальности, но и развить свой ценностно-личностный, духовный потенциал, сформировать качества патриота и гражданина, готового к активному участию в экономической, производственной, социально-культурной и общественной жизни страны.

Всего на изучение учебной дисциплины отводится 40 академических часов, из них 24 аудиторных и 16 часов самостоятельной работы студента.

Рекомендуемая форма промежуточной аттестации по коммуникационно-правовому модулю (учебные дисциплины «Профессиональная коммуникация в медицине», «Основы административного права», «Биомедицинская этика»): зачет (6 семестр).

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Название раздела (темы)	Примерное распределение аудиторных часов по видам занятий
	семинарские
1. Основы правовой системы Республики Беларусь	2
2. Общие основы административного права	10
2.1. Предмет, источники и функции административного права. Административно-правовые нормы и отношения. Государственное управление как сфера административного права. Правовые акты управления	4
2.2. Субъекты административного права. Административное правонарушение. Административная ответственность. Административное взыскание	6
3. Основы административного права при обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Беларусь	12
3.1. Правовое регулирование и ответственность за нарушение в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Правовой статус органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор. Административный процесс в сфере деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор	6
3.2. Законодательство в области осуществления административных процедур. Правовое регулирование рассмотрения обращений граждан и юридических лиц. Профилактика коррупционных правонарушений	6
Всего часов	24

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

1. Основы правовой системы Республики Беларусь

Определение понятия «право». Норма права и ее структура. Правовые отношения. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность. Правовая система. Нормативные правовые акты и их виды. Действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц. Конституция Республики Беларусь – основной Закон Республики Беларусь. Основы конституционного строя Республики Беларусь. Подзаконные нормативные правовые акты как источники права.

Общая характеристика основных отраслей права: конституционного, гражданского, трудового, земельного, административного, уголовного, семейного, финансового, уголовно-исполнительного, уголовно-процессуального, гражданско-процессуального.

2. Общие основы административного права

2.1. Предмет, источники и функции административного права. Административно-правовые нормы и отношения. Государственное управление как сфера административного права. Правовые акты управления

Определение понятия «административное право». Метод административно-правового регулирования. Функции административного права. Источники административного права. Система административного права. Административно-правовые нормы, их действие и реализация.

Определение понятия «административно-правовые нормы». Структура административно-правовых норм. Действие административно-правовых норм.

Определение понятия «административно-правовые отношения». Элементы административно-правовых отношений. Виды административных правоотношений.

Определение понятия «государственное управление». Государственное управление и исполнительная власть. Виды государственного управления. Классификация методов государственного управления. Убеждение и принуждение в государственном управлении.

Определение понятия «правовой акт управления». Классификация правовых актов управления. Структура правового акта управления. Юридическая сила правовых актов управления.

2.2. Субъекты административного права. Административное правонарушение. Административная ответственность. Административное взыскание

Определение понятия «субъект административного права». Виды субъектов административного права. Сущность правового статуса субъекта административного права. Понятие компетенции.

Основы административно-правового статуса гражданина Республики Беларусь. Права и обязанности граждан Республики Беларусь в государственном управлении.

Определение понятия «административное правонарушение». Состав административного правонарушения и его элементы. Виды составов административных правонарушений. Квалификация административных правонарушений.

Объект административного правонарушения. Виды объектов административных правонарушений.

Объективная сторона административного правонарушения. Признаки, характеризующие объективную сторону административного правонарушения. Виды деяний.

Определение понятия «субъект административного правонарушения». Виды субъектов административных правонарушений. Должностные лица как специальные субъекты. Юридические лица и их связь с административными правонарушениями. Субъективная сторона административного правонарушения.

Сущность вины в административном правонарушении. Формы вины.

Соучастие в административном правонарушении. Совокупность административных правонарушений. Повторность административных правонарушений.

Определение понятия «обстоятельства» и их виды, исключающих признания деяния административным правонарушением.

Правовое регулирование административной ответственности. Отличие административной ответственности от других видов юридической ответственности. Принципы административной ответственности.

Административное взыскание как мера административной ответственности. Классификация административных взысканий. Наложение административного взыскания. Понятие и основания освобождения от административной ответственности и административного взыскания.

3. Основы административного права при обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Беларусь

3.1. Правовое регулирование и ответственность за нарушение в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Правовой статус органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор. Административный процесс в сфере деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор

Законодательство Республики Беларусь в области санитарно-эпидемиологического благополучия. Закон Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Место технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза в правовой системе законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Система органов и учреждений Министерства здравоохранения Республики Беларусь, осуществляющих государственный санитарный надзор. Содержание государственного санитарного надзора в Республике Беларусь.

Место контрольной (надзорной) деятельности в системе государственного санитарного надзора. Формы контроля (надзора). Права и обязанности участников контрольной (надзорной) деятельности.

Выборочные проверки в сфере деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор. Порядок планирования выборочных проверок. Внеплановые проверки в сфере деятельности и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор. Порядок проведения проверок и оформления их результатов.

Административные правонарушения против здоровья населения. Ответственность за нарушение санитарных норм, правил и гигиенических нормативов. Составы правонарушений, за которые медицинские работники могут быть привлечены к административной ответственности. Ответственность за нарушение законодательства о контрольной (надзорной) деятельности.

Структура Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Полномочия должностных лиц органов, ведущих административный процесс. Лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Место ведения административного процесса. Обстоятельства, исключающие возможность участия в административном процессе.

Процессуальные действия по собиранию доказательств. Порядок обжалования. Сроки подачи жалоб. Порядок и сроки рассмотрения жалоб. Основы исполнительного производства.

3.2. Законодательство в области осуществления административных процедур. Правовое регулирование рассмотрения обращений граждан и юридических лиц. Профилактика коррупционных правонарушений

Правовое регулирование административных процедур в отношении граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Порядок осуществления административных процедур. Субъекты административных процедур. Права и обязанности сторон. Обжалование действий должностных лиц. Ответственность в области осуществления административных процедур.

Право заявителей на обращения. Правовой статус заявителя. Представительство заявителей при реализации права на обращение. Гарантии прав заявителей. Порядок подачи и рассмотрения обращений. Особенности рассмотрения отдельных видов обращений. Ответственность за нарушение законодательства при подаче и рассмотрении обращений. Контроль и надзор за соблюдением порядка рассмотрения обращений.

Коррупция в Республике Беларусь как социально-правовое явление. Причины и разновидности коррупционных правонарушений. Законодательное урегулирование антикоррупционной политики в Республике Беларусь.

Виды и формы коррупционных проявлений в медицинской деятельности. Характеристика личности коррупционера в здравоохранении. Основные принципы противодействия коррупции в организации здравоохранения.

Ответственность за совершение коррупционных правонарушений, система мер по их предупреждению и профилактике.

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Гвоздев, Д. В. Административное право : учебник / Д. В. Гвоздев [и др.] ; под ред. Л. М. Рябцева, О. И. Чуприс. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2024. – 558 с.

Дополнительная:

2. Козелецкий, И. В. Административное право : учебное пособие / И. В. Козелецкий [и др.] ; под общ. ред. И. В. Козелецкого, А. И. Сухарковой. – Минск : Академия МВД, 2020. – 479 с.

3. Кралько, А. А. Профилактика коррупционных правонарушений в здравоохранении / А. А. Кралько. – Минск : БелМАПО, 2017. – 68 с.

4. Круглов, В. А. Административное право Республики Беларусь (общая часть) : пособие / В. А. Круглов, И. И. Мах. – Минск : Амалфея, 2017. – 279 с.

Нормативные правовые акты:

5. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.).

6. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: 06.01.2021 № 91-3 : с изменениями и дополнениями.

7. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 06.01.2021 № 92-3: с изменениями и дополнениями.

8. О здравоохранении : Закон Республики Беларусь от 18.06.1993 № 2435-ХП : с изменениями и дополнениями.

9. О защите персональных данных : Закон Республики Беларусь от 07.05.2021 № 99-3.

10. О нормативных правовых актах : Закон Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-3.

11. Об обращениях граждан и юридических лиц : Закон Республики Беларусь от 18.07.2011 № 300-3 : с изменениями и дополнениями.

12. Об основах административных процедур : Закон Республики Беларусь от 28.10.2008 № 433-3: с изменениями и дополнениями .

13. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : Закон Республики Беларусь от 07.01.2012 № 340-3 : с изменениями и дополнениями.

14. Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан : Указ Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 № 200 : с изменениями и дополнениями.

15. О вопросах Министерства здравоохранения Республики Беларусь : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.10.2011 № 1446 : с изменениями и дополнениями.

Перечни используемых средств диагностики результатов учебной деятельности

Оценка результатов учебной деятельности обучающихся осуществляется с использованием фонда оценочных средств и технологий учреждения высшего образования, который включает:

типичные задания в различных формах (устные, письменные, тестовые, ситуационные, симуляционные);
тематику рефератов.

Примерный перечень результатов обучения

В результате изучения учебной дисциплины «Основы административного права» студент должен:

знать:

теоретические аспекты права в современном обществе;
основные понятия в области административного права;
научные основы государственного управления;
состав административно-правовых отношений;
алгоритм привлечения к административной ответственности;
нормы действующих в Республике Беларусь законов и иных подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих контрольную (надзорную) деятельность в сфере деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор;

правовой статус органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор;

полномочия должностных лиц органов, ведущих административный процесс;

порядок подачи и рассмотрения обращений, особенности рассмотрения отдельных видов обращений;

виды и формы коррупционных проявлений в медицинской деятельности и основные принципы противодействия коррупции в организации здравоохранения;

правила медицинской этики и деонтологии;

уметь:

анализировать источники административного права, его нормы, применять их к управленческим общественным отношениям;

составлять акты государственного управления;

определять структуру государственных органов и их компетенцию в различных сферах и областях государственного управления;

организовывать проведение санитарно-противоэпидемических мероприятий, осуществлять контроль их исполнения;

планировать порядок проведения выборочных и внеплановых проверок в сфере деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор;

составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с требованиями административно-процессуального законодательства;

оформлять акты изучения обстоятельств, явившихся предметом обращения, заключения и ответы по результатам рассмотрения обращений;

владеть:

приемами интерпретации нормативных документов, регулирующих вопросы медицинской деятельности;

приемами и методами составления протоколов об административных правонарушениях;

порядком осуществления государственных административных процедур;

приемами проведения мероприятий технического характера в сфере деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор.

Примерный перечень практических навыков, формируемых при изучении учебной дисциплины (модуля), в том числе с использованием симуляционных технологий обучения

1. Анализ, интерпретация и применение нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

2. Составление протокола об административных правонарушениях в соответствии с требованиями административно-процессуального законодательства.

СОСТАВИТЕЛИ:

- Старший преподаватель кафедры патологической анатомии и судебной медицины с курсом повышения квалификации и переподготовки учреждения образования «Белорусский государственный медицинский университет» _____ С.А.Семёнова
- Доцент кафедры патологической анатомии и судебной медицины с курсом повышения квалификации и переподготовки учреждения образования «Белорусский государственный медицинский университет», кандидат исторических наук, доцент _____ Е.В. Серак
- Заведующий кафедрой патологической анатомии и судебной медицины с курсом повышения квалификации и переподготовки учреждения образования «Белорусский государственный медицинский университет», кандидат медицинских наук, доцент _____ Т.А. Летковская
- Оформление примерной учебной программы и сопроводительных документов соответствует установленным требованиям
- Начальник учебно-методического отдела Управления образовательной деятельности учреждения образования «Белорусский государственный медицинский университет» _____ Е.Н.Белая
- Заместитель начальника Центра – начальник отдела научно-методического обеспечения высшего медицинского и фармацевтического образования учреждения образования «Белорусский государственный медицинский университет» _____ Е.И.Калистратова