***21 декабря 2017 г. Гомельский государственный медицинский университет, ОВР***

|  |
| --- |
| **Во исполнение приказа Министерства образования Республики Беларусь №12-3/682 от 13.11.2000г. и указаний Министерства здравоохранения Республики Беларусь письмо №08-28/8788 от 23.11.2000г. в целях организации систематического информирования студентов высших учебных заведений по основным вопросам и направлениям государственной внутренней и внешней политики выходит информационный бюллетень для сотрудников кафедр и кураторов учебных групп, как информационный материал в целях оказания педагогической помощи.** |

**МЕСТО И РОЛЬ МЕСТНЫХ СОВЕТОВ ДЕПУТАТОВ ГОМЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

Местное самоуправление является одной из важнейших составляющих белорусской государственности.

Депутаты местных Советов, работая в тесном контакте с органами исполнительной власти, оказывают влияние на социально-экономическое развитие регионов, а главное – решают конкретные проблемы граждан.

*Система местных Советов депутатов в Республике Беларусь (далее – Советы) состоит из трех территориальных уровней: областного, базового и первичного.*

***К областному уровню относятся областные и Минский городской Советы****. Они являются вышестоящими по отношению к Советам базового и первичного территориальных уровней.*

***К базовому территориальному уровню относятся городские (городов областного подчинения), районные Советы.*** *Все эти Советы являются вышестоящими по отношению к Советам первичного уровня.*

***К первичному территориальному уровню относятся городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские Советы.***

**Депутатский корпус Советов**

Депутат Совета – это гражданин Беларуси, достигший 18 лет.
В нашей стране местным депутатом может стать и гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Беларуси.

Срок полномочий депутата Совета – четыре года.

Депутату Совета (кроме председателя) зарплата не полагается. Он занимается вопросами избирателей в свободное от основной работы или учебы время.

*Полномочия депутата местного Совета депутатов, основные правовые и социальные гарантии их осуществления определяет Закон Республики Беларусь «О статусе депутата местного Совета депутатов».*

В марте 2014 г. в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать седьмого созыва по Гомельской области было избрано **3 715** депутатов.

*Образование, культуру, науку и здравоохранение представляют 1204 человека (32,4% депутатов), сельское хозяйство – 725 (19,5%), государственные органы – 534 (14,3%), промышленность, транспорт и строительство – 289 (7,7%), торговлю и бытовое обслуживание населения – 186 (5 %), правоохранительные органы и военную службу – 90 (2,4 %), иные сферы деятельности – 491 (13,2 %). В депутатском корпусе 1,6% (62 человека) – предприниматели, 0,7% (28 человек) – неработающие граждане.*

Залог эффективной деятельности депутатского корпуса – жизненный опыт и профессиональные качества народных избранников.

Среди депутатов Советов – руководители предприятий, врачи, учителя, представители агропромышленного комплекса, бизнес-кругов.

*К примеру:*

***Анатолий Савенок*** *– генеральный директор ПО «Белорусский металлургический завод» – РУП «Белорусский металлургический завод», депутат Гомельского областного и Жлобинского районного Советов;*

***Василий Гайдаш*** *– директор частного ремонтного УП «Пингвин», депутат Гомельского облсовета;*

***Галина Трибунах*** *– директор ОАО «Звезда» Чечерского района, депутат Гомельского областного и Чечерского районного Советов;*

***Олег Ядренцев*** *– главный врач государственного УЗ «Гомельская городская клиническая больница № 1», депутат Гомельского облсовета;*

Депутат местного Совета – человек, от которого во многом зависит отношение людей к власти в целом. Зачастую вопросы, решаемые местными органами управления, достаточно емкие: например, обеспечение устойчивого и комплексного социально-экономического развития подведомственной территории, благоустройство и наведение порядка на земле, выполнение государственных социальных стандартов.

**Основные направления и формы работы Советов**

Советы осуществляют свои функции через сессии, постоянные и временные комиссии и другие органы Советов, а также путем реализации депутатами своих полномочий в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

На сессиях рассматриваются вопросы формирования бюджета и прогнозных показателей социально-экономического развития региона; управления государственным имуществом, находящимся в коммунальной собственности; налогов и сборов, зачисляемых в местный бюджет; развития системы здравоохранения; государственной поддержки организаций бытовых услуг, потребительской кооперации; финансового оздоровления субъектов хозяйствования; поддержки личных подсобных хозяйств и др.

**Важнейшим направлением деятельности органов местного управления является работа с населением.** Среди ее основных форм –сельские сходы, собрания актива сельских Советов депутатов, приемы граждан в населенных пунктах и трудовых коллективах, Дни депутата и т. д.

Более оперативно и объективно решать проблемы и своевременно корректировать деятельность местных органов власти помогает изучение общественного мнения. Здесь **значимую роль играет работа с обращениями граждан**.

Прием граждан осуществляется депутатами местных Советов депутатов ежемесячно. Графики приемов **опубликованы на официальных сайтах** областного, городского и районных исполнительных комитетов в соответствующих рубриках *(«Власть», «Представительная власть»*).

*Большинство обращений граждан связано с коммунально-бытовыми вопросами, организацией транспортного сообщения, благоустройством населенных пунктов, трудоустройством, оказанием качественной медицинской помощи, распределением бюджета и финансов, изменением границ административно-территориальных единиц.*

**Рассмотрение обращений способствует более глубокому анализу проблем в регионе в целом, находит свое отражение в соответствующих региональных мероприятиях по реализации Государственных программ** «Комфортное жилье и благоприятная среда», «Строительство жилья», «О социальной защите и содействии занятости населения», «Развитие аграрного бизнеса», «Здоровье народа и демографическая безопасность» и др.

*К примеру, после обращения жителя г.Жлобин Косякова Л.С. по вопросу улучшения работы городской бани и обоснованности цены на ее услуги президиумом Жлобинского районного Совета депутатов было рекомендовано Жлобинскому райисполкому и руководству КЖУП «Уником» пересмотреть тарифы на услуги общих отделений бань.*

*Одним из проблемных вопросов для жителей п.Ипуть Улуковского сельсовета Гомельского района долгое время оставалось транспортное сообщение. При непосредственном участии депутатов Гомельского областного Совета депутатов Жукевича М.Г. и Гомельского районного Совета депутатов Даниленко А.В. этот вопрос был решен – организован рейс автобусного маршрута 4б с заездом в п.Ипуть.*

*По просьбе жителя Хойникского района Полуяна В.И. председателем Хойникского районного Совета депутатов решен положительно вопрос о приватизации жилого дома, числившегося на балансе ОАО «Хойникский Агросервис».*

О принимаемых мерах население информируется через официальные сайты государственных органов, региональные средства массовой информации.

**Советы депутатов базового и первичного территориальных уровней принимают активное участие в решении вопросов, связанных с поддержкой социально незащищенных слоев населения, выполнением комплекса мер по обеспечению защиты прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении.** Именно органам местного управления принадлежит определяющая роль в выявлении и процессе сбора сведений при установлении нуждаемости граждан в социальной поддержке, а также в раннем выявлении семейного неблагополучия.

С участием депутатов проводится обследование условий жизни данной категории граждан, оказывается содействие в направлении на медицинское обследование, лечение и оздоровление, осуществляются социальное обслуживание, определение в дома-интернаты, предоставление социальных льгот и гарантий, решение иных бытовых проблем. При этом неукоснительно соблюдаются принципы адресности и межведомственного взаимодействия.

*Например, Гомельским областным Советом депутатов после обращения граждан на «горячую линию» на рассмотрение был вынесен вопрос об изменении подходов к начислению платы за техническое обслуживание мест общего пользования. По итогам рассмотрения вопроса в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь были внесены соответствующие предложения.*

Материалы о работе местных органов представительной власти публикуются на страницах региональных средств массовой информации и официальных сайтах областного, городского и районных исполнительных комитетов (http://gomel-region.gov.by/ru/legesl-ru/).

**Совершенствование деятельности Советов**

За последние годы принят ряд нормативных правовых актов, которые позволили повысить роль органов местного управления в решении вопросов жизнеобеспечения населения, существенно укрепить материально-техническую и правовую базу Советов депутатов.

*Например, в Закон Республики Беларусь «О статусе депутата местного Совета депутатов» внесены дополнения, в соответствии с которыми депутатам Советов предоставляется один свободный день в месяц с сохранением заработной платы по месту основной работы для осуществления ими своих полномочий в избирательном округе.*

Одним из следующих этапов развития в Беларуси института местного самоуправления станет **создание** **Национальной ассоциации местных Советов депутатов** (его основой выступит Совет по взаимодействию). Это будет способствовать дальнейшей консолидации усилий, направленных на экономическое развитие регионов, повышение их самостоятельности, а также ответственности и инициативности местных органов власти в этой сфере.

**Выборы в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва**

Для наших граждан неотъемлемым является гарантированное Конституцией страны и Законом Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» право самим формировать органы власти на местах.

Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2017 г. № 410 в соответствии с пунктом 2 статьи 84 Конституции Республики Беларусь **на 18 февраля 2018 г. назначены выборы в местные Советы депутатов двадцать восьмого созыва**.

Постановлениями Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее – Центральная комиссия) от 15 ноября 2017 г. утверждены календарный план организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов в местные Советы депутатов и порядок информирования граждан о работе по подготовке и проведению выборов в Советы.

Информация о ходе подготовки выборов размещается в специальной рубрике «Выборы - 2018» на официальном сайте облисполкома (<http://gomel-region.gov.by>) и горрайисполкомов.

В предстоящую избирательную кампанию в Гомельской области будет сформировано **268** местных Советов депутатов (*1 областной, 1 городской областного подчинения (г.Гомель), 2 городских районного подчинения (г.Туров, г.Василевичи), 21 районный, 242 сельских и 1 поселковый (а.г.Заречье Речицкого района)*.

Избирательная система в Республике Беларусь на выборах депутатов местных Советов депутатов – мажоритарная относительного большинства, а в случае наличия только одного кандидата в округе – мажоритарная абсолютного большинства.

*Избранным считается кандидат в депутаты, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании. При проведении голосования по одной кандидатуре кандидат считается избранным, если он получил более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.*

Учитывая практику применения действующего в республике законодательства, развитие общественных отношений и самого института выборов, **в Избирательный кодекс Республики Беларусь был внесен ряд корректировок**.

Наиболее существенные изменения приняты в 2010 и
2013 годах. Они направлены, прежде всего, на совершенствование избирательного законодательства, а не на изменение сути избирательной системы.

*К примеру,* ***упрощена процедура выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Советов****. Политические партии теперь могут выдвигать кандидатов и при отсутствии на территории соответствующего избирательного округа своих организационных структур.*

*Значительно расширены возможности и формы проведения предвыборной агитации. В избирательное законодательство* ***введен новый институт – индивидуальные избирательные фонды кандидатов*** *(ранее был разрешен единственный источник финансирования – бюджетные средства).*

***Кандидаты в депутаты Советов имеют право формировать избирательные фонды за счет собственных денежных средств, добровольных пожертвований граждан республики и юридических лиц.*** *При этом исключается выделение кандидатам бюджетных средств на изготовление агитационных печатных материалов.*

***Расширены возможности судебной защиты избирательных прав граждан.*** *В частности, лицам, выдвигаемым кандидатами, и кандидатам было предоставлено право обжаловать в судебном порядке решения избирательных комиссий о вынесении им предупреждений и решения об отмене регистрации их кандидатами. При этом сохраняется предварительное рассмотрение таких споров вышестоящими избирательными комиссиями.*

*Значительно* ***расширены возможности и формы проведения предвыборной агитации****. Так, установлен уведомительный (вместо разрешительного) принцип проведения массовых мероприятий (пикетов, собраний вне помещений, митингов) с целью осуществления предвыборной агитации в местах, определенных исполнительными и распорядительными органами.*

*Законодательно* ***закреплена недопустимость проведения агитации, направленной на срыв выборов****.*

***Исключен порог явки избирателей*** *(выборы признаются состоявшимися при любой явке избирателей). Следует отметить, что уровень явки избирателей не установлен в Азербайджане, Армении, Бельгии, Великобритании, Германии, Испании, Италии, Нидерландах, России, Узбекистане, Украине, Черногории.*

Внесенные в Избирательный кодекс поправки позволили Республике Беларусь в 2014 году присоединиться к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Таким образом, белорусское избирательное законодательство поступательно развивается, воспринимая передовой опыт зарубежных стран и конструктивные рекомендации международных организаций.

Ответственный за выпуск: С.А.Задорожнюк